

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СПРАВКА**  
о результатах проведения публичных консультаций в рамках оценки  
регулирующего воздействия (ОРВ) за II полугодие 2019 года  
Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской  
области

1.	Общее количество проектов нормативных правовых актов, по которым проведены публичные консультации	2
2.	Информация о гражданах и организациях, извещённых о проведении публичных консультаций профильным органом	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области;</li> <li>– Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;</li> <li>– Уральская торгово-промышленная палата;</li> <li>– Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей;</li> <li>– Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;</li> <li>– НП «Ассоциация развития дорожного сервиса Свердловской области»;</li> <li>– Союз автотранспортных предпринимателей;</li> <li>– ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»;</li> <li>– ФГБУН Институт экономики Уральского отделения Российской Академии наук;</li> <li>– Региональная общественная организация «Свердловская региональная ассоциация выпускников Президентской программы»;</li> <li>– региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами: ЕМУП «Специализированная автобаза», ООО «ТБО «Экосервис», ООО «Компания «РИФЕЙ»</li> </ul>
3.	Количество участников публичных консультаций (направивших мнения о проекте НПА)	5
4.	Количество поступивших предложений от участников публичных консультаций/ количество мнений о поддержке акта	7/2
5.	Количество учтённых предложений участников публичных консультаций	6
6.	Количество частично учтённых предложений участников	1

	публичных консультаций, наличие обоснований неполного учета*	
7.	Количество отклонённых предложений участников публичных консультаций, наличие обоснований отклонения предложений о доработке проектов актов*	0
8.	Количество проведенных согласительных совещаний (с приложением протоколов проведенных совещаний)	0
9.	Результаты согласительных совещаний**	-
10.	Количество обращений (жалоб), поступивших от участников публичных консультаций	0
11.	Результаты рассмотрения обращений (жалоб) участников публичных консультаций исполнительным органом государственной власти Свердловской области**	-
12.	Информация о соблюдении сроков размещения итоговых документов ОРВ (заключений и сводок предложений) на официальном сайте для публичных консультаций***	сроки соблюдены
13.	Реквизиты принятых нормативных правовых актов, принятых по результатам ОРВ	Постановление Правительства Свердловской области от 28.11.2019 № 847-ПП «О внесении изменений в Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 22.06.2017 № 440-ПП»
14.	Иные сведения о проведении ОРВ	-

## СВОДКА

### предложений по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта

«О внесении изменений в Правила осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 22.06.2017 № 440-ПП»

ID проекта: 01/01/06-19/00005318

Ссылка на проект: <http://regulation.midural.ru/projects#npa=5318>

Дата проведения публичного обсуждения: 04.09.2019 – 25.09.2019

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 3

Отчет сгенерирован: 07.10.2019

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Харламов Евгений Вячеславович (harlamov2571@mail.ru)	Принять предлагаемое регулирование	учтено
2.1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области	<p>Подпунктом 2 пункта 1 (новая редакция пункта 22 настоящих Правил) уполномоченный орган наделяется правом осуществлять в отношении региональных операторов контрольные мероприятия (выездные или документарные), проводимые с выездом по месту ведения региональным оператором деятельности или посредством оценки документов, предоставленных по запросу уполномоченного органа.</p> <p>В уведомлении о проведении публичных консультаций изложены доводы для установления данных административных и экономических обременений: существующий способ контроля выполнения региональным оператором настоящих Правил (ежеквартальная отчетность в уполномоченный орган по установленной форме) не позволяет в полной мере оценить их исполнение региональными операторами, а имеющихся механизмов контроля деятельности региональных операторов недостаточно (в связи с чем и предлагаются новые). Однако при этом отсутствует указание на правовые основания проведения таких «контрольных мероприятий», являющихся,</p>	<p>Замечание учтено.</p> <p>В подпункте 2 пункта 1 проекта постановления положения, касающиеся проведения контрольных мероприятий в отношении региональных операторов исключены.</p>

		<p>по сути, плановыми и внеплановыми документарными и выездными проверками, организуемыми и проводимыми в обход Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также не приведено информации в рамках какого вида регионального государственного контроля (надзора) будут проводиться предлагаемые «контрольные мероприятия».</p> <p>Ввиду изложенного рассматриваемый пункт проекта не отвечает принципу правовой определенности, исключаящему его произвольное толкование, предоставляет правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения в виде дискреционных полномочий, предусматривает неполноту административных процедур (отсутствие порядка совершения действий), определяет компетенцию по формуле «вправе», что в силу Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (подпункты «а», «б», «ж» пункта 3), является коррупциогенными факторами.</p> <p>При таких обстоятельствах анализируемый пункт проекта не может считаться соответствующим законодательству.</p>	
2.2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области	Подпункт 3 пункта 1 (признается утратившим силу пункт 24 настоящих Правил, согласно которому результаты деятельности региональных операторов за отчетный период	Замечание учтено частично.  В соответствии с протоколом рабочего совещания при главном федеральном инспекторе по Свердловской области

		<p>рассматриваются на общественном совете, созданном при уполномоченном органе).</p> <p>Обоснований необходимости или целесообразности отказа от такой формы общественного контроля в области обращения с ТКО ни пояснительная записка, ни уведомление о проведении публичных консультаций не содержат.</p> <p>Учитывая социальную значимость вопросов реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, актуальность для граждан и собственников ТКО, включая субъектов предпринимательской деятельности, наличия общественного контроля за деятельностью региональных операторов, предлагаю рассмотреть возможность сохранения при уполномоченном органе данного общественного совета.</p>	<p>от 21.02.2019 организованы мероприятия по общественному контролю деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами. Совместно с Общественной палатой Свердловской области в каждом административно-производственном объединении (зоне деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами) созданы общественные советы с участием представителей органов местного самоуправления муниципальных образований, средств массовой информации, общественности. С учетом реализованных мероприятий, направленных на общественный контроль деятельности региональных операторов, указанное направление по общественному контролю деятельности региональных операторов планируется закрепить в Правилах осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области</p>
--	--	--	---

			от 22.06.2017 № 440-ПП.
2.3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Свердловской области	по прав в Как следует из пояснительной записки (пункт 4), принятие проекта не потребует затрат областного бюджета, что противоречит информации, приведенной в уведомлении о проведении публичных консультаций (пункт 10) об оценке периодических расходов областного бюджета – 2 170 тыс. рублей за год в виде фонда оплаты труда 2 штатных единиц специалистов Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, на которые будет необходимо увеличить его штат.	учтено
3.	Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие «Специализированная автобаза»	Считаем, что в целях осуществления контроля за выполнением указанных Правил, совершенствования качества оказания услуг по обращению с ТКО и более эффективного регулирования деятельности региональных операторов по обращению с ТКО, главу 6 Правил целесообразно дополнить предлагаемым пунктом 25, согласно которому уполномоченный орган может проводить выездные и документарные проверки региональных операторов.  Вместе с тем, полагаем, что для осуществления уполномоченным органом своих контрольных функций максимально объективно и непредвзято, в целях исключения возможных злоупотреблений со стороны должностных лиц при проведении выездных и документарных проверок региональных операторов и упорядочения процесса проведения уполномоченным органом выездных и документарных проверок региональных операторов, Правила необходимо дополнить соответствующими нормами, регулирующими механизм и процедуру проведения	Замечание учтено.  В подпункте 2 пункта 1 проекта постановления положения, касающиеся проведения контрольных мероприятий в отношении региональных операторов исключены.

		<p>уполномоченным органом документарной и выездной проверок в отношении региональных операторов.</p> <p>Предполагается, что такой механизм должен регламентировать общий порядок организации выездной и документарной проверок; конкретные полномочия уполномоченного органа при проведении им в отношении региональных операторов выездной и документарной проверок; сроки осуществления и проведения проверки и отдельных контрольных мероприятий; права регионального оператора при проведении в отношении него уполномоченным органом выездной или документарной проверки.</p> <p>Кроме того, в настоящее время в отношении ЕМУП «Спецавтобаза» как регионального оператора регулярно проводится чрезвычайно большое количество проверок и иных контрольно-надзорных мероприятий различными контрольными и надзорными органами: Департаментом государственного жилищного и строительного надзора, прокуратурами районов г. Екатеринбурга и Свердловской области, территориальными отделами Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и другими контрольными и надзорными органами. Для регионального оператора это создает очень большую технологическую и организационную нагрузку. Кроме того, при таких обстоятельствах предмет проверки, проводимой уполномоченным органом, может пересекаться с предметом проверки, проводимой другим контрольным или надзорным органом.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, при внесении соответствующих изменений в Правила предлагаем конкретизировать предмет</p>	
--	--	---	--

	контроля при проведении уполномоченным органом выездных и документарных проверок региональных операторов, чтобы оптимизировать организацию уполномоченным органом контрольных мероприятий и минимизировать возможность пересечения предмета проверок, проводимых уполномоченным органом и одним из других контрольных/надзорных органов.	
--	--	--

Общее количество поступивших предложений по проекту акта	5
Количество учтенных предложений по проекту акта	4
Количество частично учтенных предложений по проекту акта	1
Количество неучтенных предложений по проекту акта	0
Общее количество поступивших предложений по сопроводительным документам	1
Количество учтенных предложений по сопроводительным документам	1
Количество неучтенных предложений по сопроводительным документам	0

**СВОДКА**  
**предложений по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного**  
**правового акта**  
**«О внесении изменений в Порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том**  
**числе их раздельного накопления) на территории Свердловской области»**

ID проекта: 01/01/07-19/00005350

Ссылка на проект: [http://regulation.midural.ru/Entities/My\\_Npa#](http://regulation.midural.ru/Entities/My_Npa#)

Дата проведения публичного обсуждения: с 12.11.2019 по 03.12.2019

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 1

Отчет сгенерирован:

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Харламов Евгений Вячеславович	Принять проект правового акта	Учтено
2.	Власова Светлана Владимировна	Внести в проект постановления главу о порядке накопления нефтесодержащих отходов	Учтено

Общее количество поступивших предложений по проекту акта	2
Количество учтенных предложений по проекту акта	2
Количество частично учтенных предложений по проекту акта	0
Количество неучтенных предложений по проекту акта	0
Общее количество поступивших предложений по сопроводительным документам	0
Количество учтенных предложений по сопроводительным документам	0
Количество неучтенных предложений по сопроводительным документам	0