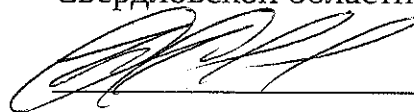


УТВЕРЖДАЮ:

Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства
Свердловской области



Н.Б. Смирнов

«25» марта 2021 года

ДОКЛАД

об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области подконтрольными субъектами за 2020 год

В соответствии с перечнем видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на их осуществление, утвержденным приказом Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 29.11.2017 № 96, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) осуществляет региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области (далее – региональный государственный контроль).

Приказом Министерства от 03.12.2019 № 543 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, соблюдение которых проверяется Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, соблюдение которых проверяется Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, на 2020–2022 годы (далее – Программа профилактики).

В рамках Программы профилактики реализован комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области (далее – требования), направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также создание и развитие системы профилактики нарушений обязательных требований.

Глава 1. Текущее состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена настоящая программа

Министерством осуществляется региональный государственный контроль, предметом которого является контроль за соблюдением подконтрольными субъектами в процессе осуществления деятельности в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности следующих обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

1) эффективного использования экономии расходования энергетических ресурсов;

2) обеспечения учета расхода потребляемых энергетических ресурсов по водоснабжению, потреблению газа и тепловой энергии;

3) наличия и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) наличия квалификации специалистов – технического знания прикладного характера, навыков и умений работы с современным энергоэффективным оборудованием.

Ключевым риском причинения вреда, возникшего вследствие нарушения обязательных требований, является отсутствие экономии энергетических ресурсов и бюджетных средств, что приводит к невозможности определения объема потребления энергоресурсов (перерасход либо экономия).

На территории Свердловской области осуществляют деятельность, связанную с реализацией функций в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, более восьми тысяч юридических лиц (далее – подконтрольные субъекты):

1) органы государственной власти Свердловской области (37 единиц), органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (94 единицы);

2) государственные и муниципальные учреждения, расположенные на территории Свердловской области (4334 единицы);

3) организации с участием государства или муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, – юридические лица, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем пятьдесят процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, Свердловская область, муниципальное образование имеют право прямо или

косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственных или муниципальных унитарных предприятий, государственных или муниципальных учреждений, государственных компаний, государственных корпораций, а также юридических лиц, имущество которых либо более чем пятьдесят процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям (3536 единиц);

4) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, расположенные на территории Свердловской области, – естественные монополии, организации коммунального комплекса, организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется регулирование цен (тарифов) (410 единиц).

Число подконтрольных субъектов может меняться в сторону увеличения или уменьшения.

Одним из инструментов достижения целей регионального государственного контроля, включая обеспечение эффективного использования и экономии расходования энергетических ресурсов, учета расхода потребляемых энергетических ресурсов, является совершенствование его системы. В связи с этим Министерством проводится работа по достижению целевой модели и реализации приоритетного проекта по совершенствованию контрольной деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Свердловской области.

Работа контроля строится по принципу партнерского отношения к подконтрольным субъектам и нацелена на профилактику и предотвращение причинения вреда, возникшего вследствие нарушения обязательных требований.

В рамках осуществления регионального государственного контроля при проведении проверок в отношении подконтрольных субъектов Министерством в 2020 году проведен анализ, выявленных нарушений обязательных требований, по результатам которого составлен рейтинг типовых нарушений.

Характерными нарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий, являются:

1) отсутствие отчетности о достижении значений целевых показателей программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности и отчета о реализации мероприятий программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) отсутствие утвержденной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;

3) отсутствие документов, подтверждающих энергетическую эффективностькупаемых товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

4) отсутствие документов о расчете потребления энергетических ресурсов в базовом году и снижении потребления энергетических ресурсов в отчетный период;

5) отсутствие документов, подтверждающих прохождение обучения специалистов в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

6) отсутствие информации по организации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной деятельности в 2020 году Министерством выявлены наиболее часто нарушаемые подконтрольными субъектами нормативные правовые акты:

1) статьи 16, 17, 14, 22, 25 и 26 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) разделы 1, 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 № 1289 «О требованиях к снижению государственными (муниципальными) учреждениями в сопоставимых условиях суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

4) приказ Минэкономразвития России от 15.07.2020 № 425 «Об утверждении методических рекомендации по определению в сопоставимых условиях целевого уровня снижения государственными (муниципальными) учреждениями суммарного объема потребляемых ими дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, а также объема потребляемой ими воды»;

5) приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;

6) статьи 5, 7 Закона Свердловской области от 25 декабря 2009 года № 117-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»;

7) пункты 2 и 3 Указа Губернатора Свердловской области от 09.02.1999 № 53 «О подготовке специалистов по энергосбережению для организаций Свердловской области».

Глава 2. Цели и задачи профилактических мероприятий. Этапы реализации настоящей программы

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Министерства по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

1) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий регионального государственного контроля;

2) мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному, социально ответственному, правовому поведению;

3) устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

4) повышение прозрачности системы контрольной деятельности при проведении контрольных мероприятий.

Для достижения поставленных целей программы профилактики в 2020 году решены задачи:

1) на официальном сайте Министерства (<http://energy.midural.ru/>) в разделе «/Контрольно-надзорная деятельность» размещен актуализированный перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области;

2) с целью оказания подконтрольным субъектам, осуществляющим деятельность, связанную с реализацией функций в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информационно-методической поддержки в вопросах соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, на территории Свердловской области Министерством:

разработано руководство по соблюдению обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области – утверждено приказом Министерства от 25.11.2019 № 520 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области», руководство размещено на официальном сайте Министерства;

для оказания подконтрольным субъектам методической помощи при организации их деятельности для избегания ими нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области размещены методические рекомендации и разъяснительные материалы по вопросам организации деятельности подконтрольных субъектов с целью избегания ими нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области;

3) с целью самоконтроля, для устранения правонарушений, Министерством разработан проверочный лист (список контрольных вопросов) и утвержден приказом Министерства от 26.07.2019 № 281 «Об утверждении проверочного листа (списка контрольных вопросов) Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области», проверочный лист (список контрольных вопросов) размещен на официальном сайте Министерства.

Самоконтроль с применением проверочных листов позволил устранить правонарушения до начала проверки и снял все претензии еще до их предъявления.

Проверочный лист, всегда поддерживается в актуальном состоянии.

В связи с вступлением в силу в 2020 году новых нормативных правовых актов, отражающих содержание обязательных требований, в проверочный лист приказом Министерства от 04.09.2020 № 411 были внесены изменения, проверочный лист изложен в новой редакции;

4) в целях оказания методической помощи и информационно-методологической поддержки специалистов бюджетных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области Министерство совместно с государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Институт развития жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения им. Н.И. Данилова» 19 августа, 4 и 23 сентября, 1 октября 2020 года организовало и провело публичные обсуждения результатов правоприменительной практики обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области в форме вебинара для подконтрольных субъектов по вопросам осуществления контрольной деятельности Министерства и соблюдения юридическими лицами обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области (далее – семинар).

Тема семинара: «Соблюдение обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».

В семинаре приняли участие 360 (триста шестьдесят) человек – представители юридических лиц;

5) на постоянной основе, в процессе проведения проверочных мероприятий должностными лицами Министерства, проводящими проверку, оказываются консультации по разъяснению соблюдения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности юридическим лицам, в отношении которых проводятся проверки;

б) подготовлены и направлены подконтрольным субъектам разъяснительные письма:

– о необходимости соблюдения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

– об организации работы по заполнению энергетических деклараций;

– о типичных и массовых нарушениях обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

7) в качестве показателя оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области» Министерством утвержден показатель А.3.1. – «Доля подконтрольных субъектов, нарушивших требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в общем количестве проверенных подконтрольных субъектов за отчетный период ($O_{\text{утв.пр.эн.}}$), процентов».

Данный показатель рассчитывается как отношение общего количества не принятых программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности у субъектов проверки за отчетный период к общему количеству субъектов проверки за отчетный период ($O_{\text{утв.пр.эн.}} = K_{\text{нпр.эн.}} / K_{\text{суб.пр.}} * 100\%$)

Плановый показатель 2020 года – 20%.

Реальное значение ключевого показателя, полученного в 2020 году, составил 33%.

Ключевой показатель, полученный в 2020 году, рассчитывался по результатам проверок в отношении Администраций органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, поскольку в соответствии с Указом Губернатора Свердловской области от 18.03.2020 № 100-УГ «О введении на территории Свердловской области режима повышенной готовности и принятии дополнительных мер по защите населения от новой коронавирусной инфекции (2019–nCoV)», с подпунктом 1.1 пункта 1 Перечня поручений Губернатора Свердловской области от 19.03.2020 № 6-ЕК пп, приказом Министерства от 01.06.2020 № 294 из плана проверок юридических лиц исключено 25 проверок.

Ежегодным Планом проведения плановых проверок в 2020 году предусмотрено 31 проверка в отношении государственных учреждений – юридических лиц Свердловской области.

Таким образом, объективно подвести итоги деятельности Министерства, свидетельствующие о результативности и эффективности регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, а также о динамике в решении основных задач – реализации мероприятий по предупреждению и выявлению факторов, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения не представляется возможным за 2020 год.

И тем не менее, анализ результатов регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, осуществляемого Министерством в 2020 году, позволяет сделать вывод об осуществлении деятельности на данном направлении с применением комплекса мер, направленных на обеспечение соблюдения требований законодательства об

энергосбережении и о повышении энергетической эффективности путем проведения контрольных мероприятий на территории Свердловской области, с одновременным снижением административной нагрузки на подконтрольные субъекты, сокращением неэффективных проверок.

Планируемые показатели эффективности на 2021 год:

– выполнение Плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) – 100%;

– доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0%.

Показатель эффективности деятельности по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области рассчитывается по формуле:

$$\frac{\Delta U_T + \Delta P_T}{U_{T-1} + P_{T-1}} \times 100\% = \%, \text{ где:}$$

ΔU_T – разница между количеством выявленных нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области в предшествующем периоде (Т-1) и количеством выявленных нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области в текущем периоде (Т) (единиц) составил 57 единиц (39 МО и 18 ЮЛ);

U_{T-1} – количество выявленных нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области в предшествующем периоде (Т-1) (единиц) 74 единиц;

ΔP_T – разница между расходами на осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области в предшествующем периоде (Т-1) и расходами на осуществление контроля в текущем периоде (Т) (млн. рублей);

P_{T-1} – расходы на осуществление контроля в предшествующем периоде (Т-1) (млн. рублей), т.е. $\Delta U_T = 35$ (74 – 2019 год и 57– 2020),

$$\Delta P_T = 0 \text{ (подсчет по ЮЛ и МО).}$$

Показатель эффективность деятельности по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области составил 47,3%.

В отношении только юридических лиц – показатель эффективность деятельности по осуществлению регионального государственного контроля за

соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области = (51 – 2019 и 33 – 2020 год) 64,7%.

Основные показатели эффективности в отчетном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области.

Отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

Проведенный мониторинг свидетельствует об эффективности регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, осуществляемого Министерством.

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) использованы следующие показатели:

выполнение Плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок):

– 2020 год – 100%, из них:

юридические лица – 100%;

администрации органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 100 %;

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений):

– 2020 год – 0 %;

первое полугодие 2020 года – 0 %;

второе полугодие 2020 года – 0 %;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок):

– 2020 год – 0 %;

первое полугодие 2020 года – 0 %;

второе полугодие 2020 года – 0 %;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок):

– 2020 год – 0 %;

первое полугодие 2020 года – 0 %;

второе полугодие 2020 года – 0 %;

доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю):

– 2020 год – 0,07 % (только юридические лица);

администрации органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 9,57 %;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок):

– 2020 год – 0%;

первое полугодие 2020 года – 0%;

второе полугодие 2020 года – 0%;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок):

2020 год – 0%;

первое полугодие 2020 года – 0 %;

второе полугодие 2020 года – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):

2020 год – 0 %;

первое полугодие 2020 года – 0%;

второе полугодие 2020 года – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок):

2020 год – 0%;

первое полугодие 2020 года – 0%;

второе полугодие 2020 года – 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок):

2020 год – 67%.

Мероприятий по анализу и оценки эффективности по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области проведены.

Анализ результатов регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, осуществляемого Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в 2020 году, позволяет сделать вывод об осуществлении деятельности на данном направлении с применением комплекса мер, направленных на обеспечение соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности путем проведения контрольных мероприятий на территории Свердловской области, с одновременным снижением административной нагрузки на предприятия, сокращением неэффективных проверок;

8) обзоры правоприменительной практики в рамках контрольной деятельности за год 2020 размещены на официальном сайте Министерства

Глава 3. Перечень программных мероприятий

Номер строки	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Информация о выполнении
1	2 Размещение и актуализация на официальном сайте Министерства (http://energy.midural.ru/) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области (далее – обязательные требования), осуществляемого Министерством, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	3 постоянно, размещен 17.09.2020	4 На официальном сайте Министерства (http://energy.midural.ru/) в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещен актуализированный перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 17.09.2020 № 428 «О внесении изменений в перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на

1	2	3	4
			<p>территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области от 17.11.2017 № 408»</p>
2.	<p>Размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность/Профилактика нарушений обязательных требований», информационных разъяснительных документов</p>	<p>размещен, актуализированный проверочный лист размещен 04.09.2020</p>	<p>Для проведения регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области Министерством разработан и утвержден приказом от 30.05.2019 № 219 «Об утверждении административного регламента осуществления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области» административный регламент осуществления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении</p>

1	2	3	4
			<p>энергетической эффективности на территории Свердловской области (далее – административный регламент), размещен на официальном сайте Министерства актуализированный проверочный лист (список контрольных вопросов), утвержденный приказом Министерства от 26.07.2019 № 281 «Об утверждении проверочного листа (списка контрольных вопросов) Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области»</p>
3.	<p>Информирование юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с реализацией функций в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, по вопросам соблюдения обязательных требований (далее – юридические лица), в том числе посредством разработки и опубликования на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность/Профилактика нарушений</p>	<p>в течении 2020 года</p>	<p>Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области – утверждено приказом Министерства от 25.11.2019 № 520 «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении</p>

1	2	3	4
	<p>обязательных требований», руководству по соблюдению обязательных требований</p>		<p>энергетической эффективности на территории Свердловской области», руководство размещено на официальном сайте Министерства; на сайте Министерства размещены методические рекомендации и разъяснительные материалы по вопросам организации деятельности подконтрольных субъектов с целью избегания ими нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области</p>
4.	<p>Консультирование по телефону, консультирование при личном обращении представителей юридических лиц в Министерство, направление разъяснений на официальные запросы юридических лиц</p>	<p>постоянно</p>	<p>в процессе проведения проверочных мероприятий должностными лицами Министерства, проводящими проверку, оказываются консультации по разъяснению соблюдения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности юридическим лицам, в отношении которых проводятся проверки</p>
5.	<p>Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации</p>	<p>семинары состоялись 19.08.2020, 04 и 23.09.2020 и 01.10.2020</p>	<p>19 августа, 4 и 23 сентября, 1 октября 2020 года проведены семинары в форме вебинара для юридических лиц по вопросам осуществления контрольной деятельности Министерства и соблюдения юридическими лицами обязательных требований законодательства об энергосбережении и о</p>

1	2	3	4
			<p>повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области (далее – семинар).</p> <p>Тема семинара: «Соблюдение обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области».</p> <p>Организатором семинара выступило Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) совместно с государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Институт развития жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережения им. Н.И. Данилова»</p> <p>Отчет о мероприятиях размещен на сайте Министерства</p>
6.	<p>Разъяснительная работа во время проведения контрольных мероприятий по соблюдению требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении юридических лиц (далее – контрольные мероприятия)</p>	<p>с января по декабрь 2020 года</p>	<p>в процессе проведения контрольных мероприятий должностными лицами Министерства, проводящими проверку, оказываются консультации по разъяснению соблюдения законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности юридическим лицам, в отношении которых проводятся проверки.</p> <p>Планом проведения плановых проверок в 2020 году предусмотрено 6 проверок в</p>

1	2	3	4
7.	<p>Подготовка и распространение комментариев о содержании вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, посредством опубликования на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в случае изменения обязательных требований (изменений в законодательстве Российской Федерации и законодательстве Свердловской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности), и (или) публикаций в средствах массовой информации, проведения семинаров, направления информационных писем юридическим лицам</p>	<p>19.08.2020, 04 и 23.09.2020 и 01.10.2020</p>	<p>отношении государственных учреждений – юридических лиц Свердловской области, в отношении Администрации органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 9 проверок.</p> <p>Во время проведения семинаров сотрудники Министерства оказывают информационно-методологическую помощь специалистам бюджетных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.</p> <p>В ходе проведения семинара были освещены такие вопросы, как нормативная правовая база энергосбережения в Российской Федерации и на территории Свердловской области; разъяснение обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и ответственность за его нарушения; об осуществлении Министерством регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области; о правоприменительной практике контрольной</p>

1	2	3	4
			<p>деятельности Министерства за 2019 и I полугодие 2020 годы.</p> <p>В соответствии с нормами Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 399-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 19 июля 2018 года № 221-ФЗ, в соответствии с которым круг лиц, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности актуализируется.</p> <p>С вступлением в силу Федерального Закона от 19 июля 2018 года № 221-ФЗ отменяется обязательное энергетическое обследование и вводится декларирование потребления энергетических ресурсов в отношении подконтрольных субъектов.</p>
8.	<p>Оказание методической и практической помощи юридическим лицам по подключению и работе в государственной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности «Модуль энергетических деклараций»</p>	<p>при размещении информации (январь–июнь, 2020 год)</p>	<p>ежегодный сбор Деклараций об объеме совокупных затрат потребления энергетических ресурсов организацией</p>
9.	<p>Обзор обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства по</p>	<p>декабрь 2020 года</p>	<p>Обзор обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной деятельности Министерства</p>

1	2	3	4
	<p>итогах года и размещение соответствующих обобщений на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность/Профилактика нарушений обязательных требований», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, в целях недопущения таких нарушений</p>		<p>энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области за 2020 год размещен на сайте Министерства</p>
10.	<p>Разъяснение порядка проведения контрольных мероприятий, прав и обязанностей субъекта контроля, прав и обязанностей должностных лиц органа регулирования, уполномоченных на проведение проверок, сроков проведения указанных мероприятий</p>	<p>январь–декабрь 2020</p>	<p>при проведении контрольных мероприятий в соответствии с административным регламентом Министерства</p>
11.	<p>Составление и направление проекта ежегодного плана контрольных мероприятий подконтрольных субъектов в прокуратуру Свердловской области</p>	<p>проект направлен 30.08.2020, приказы утверждены в сентябре – октябре 2020 года</p>	<p>Планы проверок на 2021 год в отношении юридических лиц и муниципальных образований утверждены приказами Министерства от 08.09.2020 № 412 «Об утверждении плана проведения проверок деятельности юридических лиц Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2021 год»;</p>

1	2	3	4
			<p>и от 08.09.2020 № 413 «Об утверждении плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области на 2021 год» (далее – план проверки).</p> <p>Вышеуказанные планы проверок направлены в срок.</p>
12.	<p>Подготовка доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля, размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, содержащихся в указанном докладе</p>	декабрь 2020 года	<p>доклада об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля за 2020 год размещен на официальном сайте Министерства в подразделе «Контрольно-надзорная деятельность»</p>
13.	<p>Проведение анализа выполнения мероприятий Программы на соответствующий год и подготовка материалов в доклад об итогах профилактической работы</p>	февраль 2021 года	<p>Проведен анализ выполнения мероприятий программы, подготовлен и размещен доклад Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области</p>

1	2	3	4
14.	Разработка и подготовка изменений в Программу	декабрь 2020 года	за 2020 год на портале ГАС «Управление» в соответствии с установленными сроками программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, соблюдение которых проверяется Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области, на 2021–2023 годы утверждена приказом Министерства от 30.10.2020 № 501
15.	Проведение оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности	03.02.2020	Приказом Министерства от 15.11.2019 № 493 утвержден паспорт ключевого показателя результативности контрольной деятельности, относящегося к группе «А», в рамках осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области. В 2020 году ключевой показатель актуализирован –

1	2	3	4
			<p>«Доля подконтрольных субъектов, нарушивших требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в общем количестве проверенных подконтрольных субъектов за отчетный период, процентов (О_{ув.пр.эн.}) процентов». Информация по показателю размещена в отчете Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области за 2020 год</p>
16.	<p>Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в соответствии с частями 5–7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не предусмотрен законодательством Российской Федерации, в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о</p>	<p>по мере необходимости, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации</p>	<p>в 2020 году не осуществлялась</p>

1	<p>2</p> <p>недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»</p>	3	4
---	--	---	---

Глава 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Министерства.

Глава 5. Оценка эффективности Программы

Целевым показателем оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества проведенных профилактических мероприятий (публикации в интернет-изданиях, совещания с поднадзорными субъектами, публичные мероприятия, консультации).

Целевые показатели настоящей программы:

Наименование целевого показателя	Плановый результат (2020 год)	Достигнутый результат в 2020 году
1	2	3
Снижение количества выявленных нарушений ($У_{н.}$) (единиц) $У_{н.} = K_{н.}/K_{п.}$, где: $K_{н.}$ – количество выявленных нарушений обязательных требований в отчетный период (единиц); $K_{п.}$ – количество проведенных проверок в отчетный период (единиц)	20	3,8 единиц количество выявленных нарушений в 2020 году 57 единиц, количество проверок, проведенных в 2020 году, 15 единиц $У_{н.} = 57/15=3,8$
Повышение степени исполнительности подконтрольных субъектов ($С_{и.}$) (единиц) $С_{и.} = K_{н.пр.}/K_{в.пр.}$, где: $K_{н.пр.}$ – количество неисполненных предписаний за отчетный период (единиц); $K_{в.пр.}$ – количество выданных предписаний за отчетный период (единиц)	0	0 всего в 2020 году выдано 13 предписаний, все предписания исполнены в установленный срок: $С_{и.}=0/13=0$
Доля профилактических мероприятий ($П_{м.}$) (процентов) $П_{м.} = K_{п.м.}/K_{к.м.} * 100\%$, где: $K_{п.м.}$ – количество профилактических мероприятий за отчетный период (единиц);	100%	100%, всего контрольных мероприятий в 2020 году проведено 15, все контрольные мероприятия проводятся с применением

1	2	3
К _{к.м.} – общее количество контрольных мероприятий за отчетный период (единиц)		проверочных листов, в ходе каждого контрольного мероприятия проводятся, в том числе профилактические мероприятия: 15/15*100=100%

Глава 6. Оценка эффективности настоящей программы

Целевым показателем оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является увеличение количества проведенных профилактических мероприятий (публикации в интернет-изданиях, совещания с поднадзорными субъектами, публичные мероприятия, консультации).

Ожидаемый результат реализации настоящей программы – снижение количества выявленных в соответствующем году нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности реализации настоящей программы рассчитана по итогам 2020 года по формуле:

$$П_{эф.} = \sum П_{ц.}/К_{п.} * 100\%, \text{ где:}$$

$\sum П_{ц.}$ – сумма достигнутых (100% и более) по итогам 2020 года целевых показателей настоящей программы в рамках регионального государственного контроля (единиц);

$К_{п.}$ – общее количество целевых показателей настоящей программы в рамках регионального государственного контроля (единиц).

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации настоящей программы	Корректировка настоящей программы
П _{эф.}	≤ 85%	высокий уровень	не требуется
	> 85%, но ≤ 65%	средний уровень	требуется в части
	> 65%	низкий уровень	изменения интенсивности мероприятий и форм профилактического воздействия

$$П_{эф.} = 100\%.$$

По итогам 2020 года все целевые показатели программы достигнуты.

Ожидаемый результат реализации Программы: снижение количества выявленных в соответствующем году нарушений обязательных требований при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий – достигнут.