

УТВЕРЖДЕН  
протоколом заседания  
Общественного совета при  
Министерстве энергетики  
и жилищно-коммунального  
хозяйства Свердловской области  
от 27 марта 2025 года № 1

**ДОКЛАД**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям  
антимонопольного законодательства в Министерстве энергетики  
и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в 2024 году**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях обеспечения соответствия деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области (далее – Министерство) требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, а также профилактики его нарушений, Министерством принят приказ от 14.02.2019 № 72 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» (далее – приказ от 14.02.2019 № 72).

Приказом от 14.02.2019 № 72 утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в Министерстве (далее – Положение) и определено лицо, ответственное за функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве.

В Положении определен порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством возложенных на него полномочий, меры, направленные на осуществления контроля за функционированием антимонопольного комплаенса, и установлены уровни риска нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году в Министерстве проводились следующие мероприятия:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (2021–2023 годы);
- 2) анализ нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных правовых актов Министерства;

3) мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

4) проведение оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Мониторинг практики применения Министерством антимонопольного законодательства и анализ выявленных нарушений в период с 2021 по 2023 год показывает следующее.

В адрес Министерство 20.07.2023 поступило предупреждение № 10 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, которое было оспорено в суде (дело № А60-45172/2023). В результате судебных разбирательств в судах первой, апелляционной и кассационной инстанций требования Министерства о признании недействительным предупреждения № 10 оставлены без удовлетворения.

Состоявшийся прецедент определил необходимость изменения практики применения Министерством спорного положения нормы федерального законодательства и послужил поводом для рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (далее – Свердловское УФАС России) дела № 066/01/15-444/2024. Согласно решению Свердловского УФАС России от 05.08.2024 признан факт нарушения Министерством части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившееся в удлинении в 2023 году периода проведения предварительных отборов по предмету, предусмотренному подпунктом «г» пункта 8 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), с одного квартала до одного года в условиях сокрытия сведений об этом намерении от неопределенного круга лиц, что привело к невозможности участия в проводимых региональным оператором в 3-м и 4-м кварталах 2023 года и первом квартале 2024 года соответствующих аукционах тех подрядных организаций, сведения о которых были исключены из РКПО в указанный период, и могло привести к невозможности такого участия тех подрядных организаций, сведения о которых могли быть включены в РКПО во 2-м, 3-м и 4-м кварталах 2023 года, а также в последующем невыполнении Предупреждения Свердловского УФАС России от 20.07.2023 № 10.

В рамках указанного дела рассматривались обстоятельства, связанные с реализацией Министерством полномочия по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО).

При организации и проведении предварительных отборов с целью формирования РКПО Министерство прежде всего руководствовалось Положением № 615, вместе с тем, сложившаяся судебная практика и практика рассмотрения

указанного дела обозначила иные подходы к пониманию и применению норм федерального законодательства.

С учетом судебной практики относительно применения пункта 6 Положения № 615 и о признании недействительным Предупреждения № 10 Министерством принято решение о проведении предварительных отборов подрядных организаций для включения в РКПО в соответствии с утвержденными графиками, которые были представлены в материалы дела как подтверждение принятия необходимых мер.

Таким образом, на момент возбуждения дела № 066/01/15-444/2024 обстоятельства, квалифицируемые в решении как нарушение Закона о защите конкуренции, были добровольно устранены, что исключило необходимость выдачи предписания по делу.

С учетом указанных обстоятельств риски нарушения Министерством антимонопольного законодательства в рассмотренной сфере низкие.

В результате проведения анализа нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных правовых актов Министерства сделаны выводы о соответствии нормативных правовых актов Министерства и проектов нормативных правовых актов Министерства антимонопольному законодательству.

Предупреждения об отмене или изменении нормативных правовых актов Министерства, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, выдаваемые антимонопольным органом, в адрес Министерства, не поступали.

С целью снижения рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства:

сотрудники Министерства ознакомлены с приказом от 14.02.2019 № 72;

сотрудники Министерства учувствуют в мероприятиях, проводимых Департаментом государственных закупок Свердловской области по вопросам применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечено консультирование сотрудников Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, лицом, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса;

анализируются виды рисков, причины и условия их возникновения, анализируется правоприменительная практика, определяется общее число сотрудников Министерства, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.